ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про систему суспільної охорони здоров'я і забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Здоров’я населення є однією з найбільших цінностей, необхідною умовою для соціально-економічного розвитку країни. Збереження здоров’я та забезпечення повноцінного життя людей, забезпечення максимальних показників здоров’я і благополуччя населення є одними з найважливіших цілей світової спільноти. Досягнення цих цілей на національному рівні є можливим, серед іншого, завдяки належно побудованій і розвиненій системі громадського здоров’я як сукупності суб’єктів публічного та непублічного сектора (в тому числі органів державної влади, органів місцевого самоврядування, міжнародних організацій, фізичних та юридичних осіб), які здійснюють різноманітні заходи, спрямовані на зміцнення здоров’я населення, запобігання хворобам та збільшення тривалості життя.

Забезпечення пріоритетності здоров’я в діяльності усіх органів влади, розробка і вдосконалення законодавства про громадське здоров’я посідають важливе місце серед напрямків діяльності держав-членів Всесвітньої організації охорони здоров’я (ВООЗ) на глобальному та регіональному рівні, у тому числі відповідно до засад європейської політики «Здоров’я-2020: Основи Європейської політики на підтримку дій держави та суспільства в інтересах здоров’я і благополуччя», прийнятих на шістдесят другій сесії Регіонального комітету ВООЗ у Європі у вересні 2012 року. Особлива увага під час побудови і розвитку системи громадського здоров’я відповідно до передових практик ВООЗ має при цьому приділятися чіткому встановленню і розмежуванню повноважень у сфері громадського здоров’я між органами влади та іншими суб'єктами відносин в системі громадського здоров’я.

Попри наявність значної кількості нормативно-правових актів, які регулюють відносини у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, охорони здоров’я, охорони навколишнього природного середовища та в інших сферах, які стосуються громадського здоров’я, в Україні відсутня єдина нормативно визначена система громадського здоров’я, спроможна реагувати на виклики, пов’язані з проблемами здоров’я і благополуччя населення. Характерними особливостями поточного стану регулювання громадського здоров’я («квазісистеми»), який сформувався і діє в Україні протягом останніх десятиліть, є, зокрема:

- неузгодженості, дублювання та інші проблемні питання, пов’язані з нормативним регулюванням повноважень органів державної влади у сферах, які стосуються громадського здоров’я;

- невідповідність передовим міжнародним практикам, зокрема в частині регламентації змісту і процедурних аспектів основних оперативних функцій громадського здоров’я (наприклад, епідеміологічного нагляду), недостатня імплементація Міжнародних медико-санітарних правил та гармонізація українського законодавства у сфері громадського здоров’я із законодавством ЄС (у тому числі в контексті виконання вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, стосовно питань громадського здоров’я);

- невідповідність встановленого нормативно-правового регулювання фактичним суспільним потребам та відносинам у сфері громадської охорони здоров’я.

**2. Мета і цілі прийняття законодавчого акта**

Законопроект розроблено з метою створення системи громадської охорони здоров’я в Україні спрямованої на зміцнення здоров’я населення, запобігання хворобам та збільшення тривалості життя шляхом створення, в сфері управління Міністерства охорони здоров’я України, управлінську вертикаль з мережі центрів контролю та профілактики хвороб для здійснення епідеміологічного нагляду за принципом багатосекторального підходу «Єдине здоров’я».

**3. Загальна характеристика та основні положення акта**

Проект закону визначає правові, організаційні, економічні та соціальні засади функціонування системи суспільної охорони здоров’я в Україні, зокрема:

- вводить на законодавчому рівні поняття «громадська охорона здоров’я» як сфера знань та організована діяльність суб’єктів у системі громадського здоров’я щодо зміцнення здоров’я, запобігання хворобам та збільшення тривалості життя;

- визначає суб’єктів відносин у системі громадської охорони здоров’я;

- визначає і розмежовує повноваження Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров’я України, інших центральних органів виконавчої влади, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в системі громадської охорони здоров’я;

- передбачає створення мережі установ з питань контролю та профілактики хвороб (національна, республіканська, регіональні, окружні, міські) центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров’я для здійснення епідеміологічного нагляду за хворобами;

- визначає оперативні функції громадської охорони здоров’я, тобто основні напрямки діяльності, які здійснюються в державі для забезпечення максимально високих показників здоров’я і благополуччя населення, а також найбільш повного дотримання принципу справедливості щодо здоров’я;

- визначає основні засади здійснення оперативної функції епідеміологічного нагляду, у тому числі формування інформаційного фонду громадської охорони здоров’я як державного інформаційного ресурсу, що містить дані про стан здоров’я, благополуччя населення і показники середовища життєдіяльності;

- визначає основні засади здійснення оперативної функції моніторингу, готовності і реагування на небезпечні чинники та надзвичайні ситуації у сфері громадської охорони здоров’я, у тому числі положення щодо виконання Міжнародних медико-санітарних правил;

- закладає основні засади кадрового, наукового та фінансового забезпечення системи громадської охорони здоров’я.

**4. Стан нормативно-правової бази**

У сфері правового регулювання законопроекту діють Конституція України, Кодекс цивільного захисту України, закони України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про протидію захворюванню на туберкульоз», «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про загальну безпечність нехарчової продукції» та інші нормативно-правові акти.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроект не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акту**

Прийняття законопроектустворює передумови для забезпечення виконання стратегічних завдань держави щодо громадського здоров’я та досягненню Цілей сталого розвитку, зокрема Цілі 3 “Міцне здоров’я і благополуччя”.

Прийняття законопроекту сприятиме:

зміцненню здоров’я населення, запобіганню хворобам та збільшенню тривалості життя;

розвитку і вдосконаленню системи громадського здоров’я на загальнодержавному та регіональному рівнях;

ефективному здійсненню повноважень центральних органів виконавчої влади та інших суб'єктів щодо вирішення питань у сфері громадського здоров’я;

подальшій гармонізації законодавства у сфері громадського здоров’я, у тому числі в контексті його гармонізації із законодавством ЄС та передовими міжнародними практиками у сфері громадського здоров’я;

підтримці та розвитку комплексного підходу до розв’язання проблем громадського здоров’я, у тому числі шляхом залучення суб’єктів недержавного сектора до реалізації оперативних функцій у сфері громадського здоров’я;

підтримці та розвитку комплексного підходу до розв’язання проблем громадського здоров’я, у тому числі шляхом залучення суб’єктів недержавного сектора до реалізації оперативних функцій у сфері громадського здоров’я;

вдосконаленню інформаційного обміну та обліку у сфері громадського здоров’я, у тому числі завдяки формуванню інформаційного фонду громадського здоров’я;

розвитку кадрового і наукового потенціалу в системі громадського здоров’я;

створенню стійкого механізму фінансування системи та підвищено ефективність використання бюджетних коштів у сфері громадського здоров’я.

**Народний депутат України Є.В. ШЕВЧЕНКО**

**(посвідчення № 282)**